

S I N T E Z A

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul *definitivat* al hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”.

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p><i>Avizele autorităților publice centrale, la proiectul hotărârii Guvernului, cu numărul unic 25/ARFC/2021, conform Indicației Cancelariei de Stat nr. 18-23-26-570 din 28.01.2021:</i></p>		
<p>Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Aviz nr. 26-07/427 din 03.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile</p> <p>Sectoarele de teren, menționate în anexa nr. 1 la proiectul prezentat spre avizare, sunt terenuri din proprietate publică a statului, din fondul forestier al statului, ocupate cu vegetație forestieră (păduri).</p> <p>Prin urmare în conformitate cu prevederile stipulate în art. 78 și art. 80 din Codul silvic nr. 887/1996, reducerea și fragmentarea suprafețelor fondului forestier este permisă numai în cazuri excepționale, pentru prevenirea sau lichidarea consecințelor calamităților naturale, catastrofelor și avariilor tehnogene, precum și pentru soluționarea problemelor ce vizează securitatea statului, construcția obiectelor de menire specială: drumuri publice naționale, linii de transport de energie electrică de înaltă tensiune, conducte de gaze sau petrol - scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier cu sau fără tăieri rase se permite numai în baza unei hotărâri de Guvern adoptate în condițiile legii .</p> <p>Totodată art. 79 din Codul silvic prevede că, scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier se efectuează pe baza compensării terenurilor scoase cu suprafețe utile pentru împădurire și echivalente ca suprafață și bonitate.</p> <p>În cazul în care din fondul forestier sînt scoase terenurile acoperite cu pădure valorificarea masei lemnoase</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Conform prevederilor art. 79 din Codul silvic, în cazul în care din fondul forestier sînt scoase terenurile acoperite cu pădure, valorificarea masei lemnoase se face de către unitățile silvice de stat, iar beneficiarul este obligat să repare prejudiciul în modul stabilit de legislație.</p> <p>Prin urmare, pentru amplasarea segmentelor de drum, în scopul reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciurnai-Vulcănești) sunt întocmite: Actul din 11.11.2018 de examinare tehnică a suprafețelor silvice revendicate pentru excluderea din Fondul forestier de Stat, pentru un sector cu suprafața de 0,1272 hectare, gestionat de către ÎSIS „Silva Centru Ungheni” amplasat în extravilanul sat. Cornești, raionul Ungheni, Actele nr. 1 și nr. 2 din 18.06.2018 cu suprafața totală de 0,1988 hectare (inclusiv: 0,1132 ha și 0,0856 ha), gestionate de către ÎSIS „Silva Sud Cahul”, amplasate în com. Vinogradovca, raionul Taraclia (actele anexate în</p>

	<p>se face de către unitățile silvice de stat, iar beneficiarul este obligat să repare prejudiciul în modul stabilit de legislație.</p> <p>În contextul celor menționate informăm că, Ministerul va susține proiectul prezentat spre avizare în baza obiecțiilor invocate.</p>	<p>dosarele cadastrale). Totodată, terenurile în cauză sunt declarate de utilitate publică, de interes național, conform Legii nr. 150/2012 privind declararea utilității publice de interes național pentru lucrările de reabilitare și extindere a unor drumuri naționale.</p> <p>Se acceptă.</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Agencia Proprietății Publice (Aviz nr. 03-04-688 din 03.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii (Aviz nr.11-590 din 08.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-823 din 10.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune ca redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări. In vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitiv. comunicam ca expertiza sus-citata se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28 alin. (4) din legea menționată, „Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Central Național Anticorupție doar asupra proiectului definitiv în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. în cazul</p>	<p>Se acceptă. În contextul avizului CNA nr. 06/2-823 din 10.02.2021 și avizelor instituțiilor implicate în procesul de avizare, ARFC a prezentat repetat la CNA, spre avizare și expertiza anticorupție proiectul definitiv.</p>

	<p>proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertize juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor în Parlament ”.</p> <p>Reieșind din cele expuse, solicitam expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Finanțelor (Aviz nr.17-04/44/153 din 12.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Se propune, cu titlu de recomandare, ca informația din anexa nr. 2 cu referire la categoria terenurilor și suprafața acestora din com. Bahmut, raionul Călărași, extravilan, să fie expusă în mod omogen cu informația din anexa nr. 3 la proiectul de hotărâre.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>Agencia Servicii Publice (Aviz nr. 01/1057 din 11.02.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile În proiectul hotărârii nu sînt indicate numerele cadastrale ale terenurilor la care acesta se referă, astfel că datele cadastrale despre aceste terenuri nu au putut fi verificate. Ținînd cont de faptul, că terenurile care se transmit nu sînt identificate prin număr cadastral, acestea și drepturile asupra lor nu vor putea fi înregistrate în registrul bunurilor imobile.</p>	<p>Se acceptă parțial. Proiectul în cauză, este elaborat conform prevederilor pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1170/2016 „2. Înainte de emiterea deciziei autorității publice, pe baza procesului-verbal al comisiei de selectare a terenului, se efectuează un complex de lucrări cadastrale în scopul înregistrării terenului în Registrul bunurilor imobile – pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în registrul menționat. În caz de necesitate a formării unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu</p>

		<p>privire la formarea bunurilor imobile. Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului” (planul geometric este anexat în dosarul cadastral).</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/1896 din 23.03.2021, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) <i>La clauza de adoptare:</i> - Avînd în vedere că, potrivit pct. 1 al proiectului de hotărîre se propune transmiterea terenurilor proprietate a statului, din administrarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva”) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea IS „Administrația de Stat a Drumurilor”), în vederea respectării dispozițiilor art. 44 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, se impune necesitatea specificării normei care stabilește competența Guvernului de a</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>

transmite bunuri imobile proprietate a statului din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale, și anume, art. 6 alin. (1) lit. a¹) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*.

- Totodată, luând în calcul faptul că, *Codul funciar* a fost republicat, la sursa de publicare a acestuia, se vor indica cuvintele „republicat în”.

La pct. 1 în scopul uniformizării terminologiei utilizate în actele normative, propunem substituirea cuvântului „menționate” cu cuvântul „indicate”. Prin prisma obiecției date, urmează a se revizui și ajusta corespunzător pct. 2 și 4.

Potrivit *pct. 2* al proiectului de hotărîre se propune transmiterea terenurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale Cornești, raionul Ungheni, Bahmut, raionul Călărași și Vinogradovca, raionul Taraclia în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”).

Astfel, în conformitate cu art. 8 alin. (3) din *Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale*, transmiterea unui bun din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărîre a consiliului local.

Mai mult, competența autorității administrației publice locale de a decide în privința trecerii bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului este prevăzută și la art. 9 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*.

În lumina celor expuse, remarcăm că, pentru transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în

Se acceptă.

S-au operat modificări.

Se acceptă.

S-au operat modificări.

Se acceptă.

Totodată, întru evitarea tergiversării procedurii de transmitere și ținând cont de importanța chestiunii abordate privind termenul de executare a lucrărilor de reabilitare a drumurilor naționale, la solicitarea Agenției Proprietății Publice (Aviz nr. 03-05-5964 din 23.11.2020, nr. 03-05-5970 din 23.11.2020 și nr. 03-04-6450 din 15.12.2020, copia se anexează), ARFC a elaborat proiectul de Hotărîre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, într-un proiect unic.

În același context, și art. 5 alin. (5) din *Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice* expune, că transmiterea în administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărîre de Guvern sau printr-o decizie a consiliului local, *care lasă loc pentru interpretarea actului legislativ prezentat spre avizare*.

Proiectul hotărîrii Guvernului elaborat ține nemijlocit de interesul statului și în special al Programului Drumuri Bune

proprietatea statului nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local.

Astfel, în cazul în care consiliile locale au adoptat hotărâri privind transmiterea în proprietatea statului a bunurilor imobile indicate în anexa nr. 2, propunem ca prin Hotărârea Guvernului să fie transmise bunurile imobile în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu completarea *Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice.*

La pct. 3 subliniem că, potrivit pct. 13 din *Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 901/2015* Comisia de transmitere a bunurilor proprietate publică se nominalizează, de regulă, în decizia de transmitere sau, după caz, în decizie se indică autoritatea împuternicită pentru instituirea Comisiei.

În acest context, atragem atenția că, decizia de transmitere a bunurilor imobile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului va fi decizia consiliului local.

Potrivit prevederilor pct.4 al proiectului de hotărâre, se propune schimbarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate a statului, din administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), indicate în anexa nr. 3, cu trecerea din categoria de terenuri ale fondului silvic în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale,

Astfel, având în vedere interdicția reducerii și fragmentării suprafețelor fondului forestier (art. 78 alin. (1) din

pentru Moldova, iar tergiversarea aprobării acestuia va complica realizarea în termen a lucrărilor de reabilitare începute, și ca rezultat prioritățile strategice în politica statului.

Se acceptă parțial.

ARFC a elaborat proiectul *la solicitarea Agenției Proprietății Publice (Aviz nr. 03-05-5964 din 23.11.2020, nr. 03-05-5970 din 23.11.2020 și nr. 03-04-6450 din 15.12.2020, copia se anexează),*

Se acceptă.

Agenția Proprietății Publice în calitate de autoritate publică centrală responsabilă de terenurile statului va institui prin Ordin, Comisia de transmitere, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015.

Se acceptă.

Conform prevederilor art. 79 din Codul silvic, în cazul în care din fondul forestier sînt scoase terenurile acoperite cu pădure, valorificarea masei lemnoase se face de către unitățile silvice de stat, iar beneficiarul este obligat să repare prejudiciul în modul stabilit de legislație.

Prin urmare, pentru amplasarea segmentelor de drum, în scopul reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km

Codul silvic), se propune a examina posibilitatea alocării unor terenuri cu bonitate scăzută sau neîmpădurite, potrivit prevederilor legale invocate.

Totodată, subliniem că, potrivit prevederilor art. 79 alin. (1) din *Codul silvic* scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier se efectuează pe baza compensării terenurilor scoase *cu suprafețe utile pentru împădurire* și echivalente ca suprafață și bonitate.

La pct. 6 urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 100/2017*, a devenit aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciurmai-Vulcănești) sunt întocmite: Actul din 11.11.2018 de examinare tehnică a suprafețelor silvice revendicate pentru excluderea din Fondul forestier de Stat, pentru un sector cu suprafața de 0,1272 hectare, gestionat de către ÎSIS „Silva Centru Ungheni” amplasat în extravilanul sat. Cornești, raionul Ungheni, Actele nr. 1 și nr. 2 din 18.06.2018 cu suprafața totală de 0,1988 hectare (inclusiv: 0,1132 ha și 0,0856 ha), gestionate de către ÎSIS „Silva Sud Cahul”, amplasate în com. Vinogradovca, raionul Taraclia (actele anexate în dosarele cadastrale).

Totodată, terenurile în cauză sunt declarate de utilitate publică, de interes național, conform Legii nr. 150/2012.

Se acceptă.

Ș-au operat modificări în Nota informativă la proiect.

<p><i>La proiectul Anexei nr. 1:</i></p> <p>a) Întrucât în proiectul anexei nr. 1, pozițiile expuse sunt unice, considerăm irelevantă numerotarea acestora.</p> <p>b) Totodată, reieșind din faptul că în cuprins" anexei nr. 1 se regăsesc doar 2 terenuri, propunem ca acestea să fie indicate la pct. 1 din proiectul hotărârii.</p> <p>c) Mai mult, atragem atenția că, terenurile care se propun a fi transmise din administrarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva”) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS administrația de Stat a Drumurilor”), trebuie și bine determinate, astfel încât să fie indicat numărul cadastral , în parte.</p> <p>În acest sens, se vor revizui și referințele la terenurile indicate în anexele nr 2 și 3.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă parțial. Proiectul în cauză, este elaborat conform prevederilor pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016 „2. Înainte de emiterea deciziei autorității publice, pe baza procesului-verbal al comisiei de selectare a terenului, se efectuează un complex de lucrări cadastrale în scopul înregistrării terenului în Registrul bunurilor imobile – pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în registrul menționat. În caz de necesitate a formării unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi</p>
---	--

	<p>La proiectul anexei nr. 2: În vederea expunerii corecte a denumirii anexei nr. 2, se impune necesitatea corelării acesteia cu prevederile pct. 2 din proiectul hotărîrii.</p>	<p><i>instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului”</i> (planul geometric este anexat în dosarul cadastral).</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
--	--	---

Director general

Anatolie GHILAS